Третий форум высокого уровня по вопросам повышения эффективности внешней помощи

2-4 сентября 2008 года, Аккра, Гана

АККРСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ

Министры развивающихся стран и стран-доноров, ответственных за содействие развитию, и главы многосторонних и двусторонних учреждений, занимающихся деятельностью в области развития, утвердили 4 сентября 2008 года в Аккре, Гана, следующее заявление с целью ускорения и углубления процесса реализации положений Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи (2 марта 2005 года).

Время новых возможностей

1. Мы привержены задаче искоренения бедности и содействия делу мира и процветания путем создания более тесных и эффективных партнерских отношений, что дает развивающимся странам возможность осуществить свои цели в области развития.

2. Определенный прогресс есть. Пятнадцать лет назад двое из каждых пяти человек жили в крайней бедности; сегодня этот показатель сократился до одного человека из каждых четырех. Тем не менее, 1,4 миллиарда человек – в большинстве своем женщины и девочки – продолжают жить в условиях крайней бедности[1], а доступ к безопасной питьевой воде и услугам здравоохранения остается одним из главных вопросов во многих районах мира. Кроме того, новые глобальные проблемы – рост цен на продовольствие и топливо и изменение климата – угрожают достижениям в деле борьбы с бедностью, достигнутым многими странами.

3. Нам предстоит сделать гораздо больше, чтобы достичь Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ). Предоставление внешней помощи – это лишь один из элементов общей ситуации в области развития. Основными локомотивами развития во всех страх являются демократия, экономический рост, социальны прогресс и бережное отношение к окружающей среде. Одно из важных условий глобального прогресса – борьба с неравенством в доходах и неравными возможностями внутри государств и между государствами. Гендерное равенство, соблюдение прав человека и экологическая устойчивость служат основой для достижения долговременных перемен в образе жизни и потенциале женщин, мужчин и детей, принадлежащих к бедным слоям населения. Очень важно, чтобы вся наша политика была направлена на более последовательное и согласованное решение этих вопросов.

4. Три международные конференции 2008 года помогут нам ускорить темпы перемен: Аккрский форум высокого уровня по вопросам повышения эффективности помощи, Мероприятие высокого уровня, посвященное ЦРТ, в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке, встреча для определения последующих мер по финансированию развития в Дохе. Сегодня на форуме в Аккре мы прокладываем путь, объединенные общей целью: раскрытие всего потенциала помощи для достижения устойчивых результатов в области развития.

[1] Эти цифры основываются на одном из последних исследований Всемирного банка, согласно которому показатель черты бедности составляет 1,25 долл. США в день в ценах 2005 года.

Мы добиваемся успехов, но этого не достаточно

5. Извлекая уроки из прошлых достижений и неудач нашего сотрудничества в области развития и наращивая потенциал в соответствии с положениями Римской декларации о гармонизации 2003 года, мы приняли в марте 2005 года масштабный пакет реформ: Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи. В Парижской декларации мы договорились развивать настоящее партнерство, но при этом отвечать за процессы развития внутри стран должны, естественно, сами страны. Мы также договорились о взаимной ответственности за достижение конкретных результатов в области развития. Спустя три с половиной года мы вновь собираемся в Аккре, чтобы дать оценку достигнутому и найти решения для проблем, которые сейчас перед нами стоят.

6. Факты говорят о том, что мы добиваемся успехов, но этого не достаточно. Последняя оценка показывает, что Парижская декларация придала мощный импульс изменению характера совместной работы на местах развивающихся стран и доноров. В соответствии с Мониторинговым обследованием 2008 года, многие развивающиеся страны сумели улучшить контроль расходования государственных средств. Доноры, в свою очередь, все больше совершенствуют свою координацию на страновом уровне. Тем не менее, темпы движения вперед слишком медленные. Без дальнейших реформ и ускорения предпринимаемых действий мы не сумеем к 2010 году выполнить наши обязательства и достичь наших целей по совершенствованию качества внешней помощи.

Мы предпримем меры для ускорения прогресса

7. Факты свидетельствуют, что мы стоим перед необходимостью решения трех основных проблем для ускорения прогресса в области эффективности внешней помощи:

8. *Ключевая проблема – заинтересованное участие страны в реализации программ.* Правительства развивающихся стран будут более энергично руководить реализацией собственной политики в области развития, а также будут взаимодействовать со своими парламентами и гражданами в процессе формирования этой политики. Доноры будет поддерживать их усилия, учитывая приоритеты стран, инвестируя в их людские ресурсы и институты, расширяя использование их национальных систем для предоставления внешней помощи и увеличивая предсказуемость ее потоков.

9. *Создание более эффективных и всеобъемлющих партнерств.* В последние годы все больше субъектов деятельности в области развития – стран со средним уровнем доходов, глобальных фондов, представителей частного сектора, организаций гражданского общества – увеличивают свои взносы и делятся своим ценным опытом. Это также ставит новые задачи в сфере управления и координации. Все вместе субъекты деятельности в области развития будут работать в рамках более всеобъемлющих партнерств, с тем чтобы все наши усилия приносили больше пользы делу борьбы с бедностью.

10. *В основе всей нашей деятельности лежит задача достичь результатов в области развития и открыто за них отчитаться.* Сейчас более чем когда-либо граждане и налогоплательщики всех стран ожидают увидеть ощутимые результаты деятельности в области развития. Мы докажем, что наши действия приводят к позитивным изменениям в жизни людей. Мы будет подотчетны друг другу и нашим соответствующим парламентам и руководящим органам по итогам этой деятельности.

11. Без устранения этих препятствий на пути ускорения прогресса мы не сможем выполнить наших обязательств и использовать возможности для улучшения экономического положения наиболее уязвимых слоев населения в мире. Исходя из этого, мы подтверждаем взятые на себя обязательства в Парижской декларации и в этой Аккрской программе действий, и договариваемся о принятии конкретных и подлежащих мониторингу мер для ускоренного прогресса с целью выполнения этих обязательств к 2010 году. Мы обязуемся продолжать осуществление мер в области мониторинга и оценки, на основе которых можно будет определить, сумели ли мы выполнить обязательства, согласованные нами в Парижской декларации и в Аккрской программе действий, и насколько увеличилась эффективность помощи и ее воздействие на деятельность в области развития.

Усиление заинтересованного участия стран в деятельности в области развития

12. Развивающиеся страны формируют и осуществляют свою политику в области развития для достижения своих собственных экономических, социальных и экологических целей. Мы договорились, и это зафиксировано в положениях Парижской декларации, что это будет нашей первоочередной задачей. Сегодня мы предпринимаем дополнительные шаги, чтобы это решение стало реальностью.

Мы будем расширять диалог по вопросам политики в области развития на страновом уровне

13. Мы будем участвовать в открытом и всеобъемлющем диалоге по вопросам политики в области развития. Мы признаем крайне важную роль и ответственность парламентов в обеспечении заинтересованного участия страны в деятельности в области развития. Для содействия продвижению к этой цели мы предпримем следующие меры:

a) Правительства развивающихся стран будут работать в тесном сотрудничестве с парламентами и властями на местах по вопросам подготовки, реализации и мониторинга национальной политики и планов в области развития. Они также будут взаимодействовать с организациями гражданского общества (ОГО).

b) Доноры будут поддерживать усилия по наращиванию потенциала всех субъектов деятельности в области развития, – парламентов, центральных и местных властей, ОГО, научно-исследовательских институтов, представителей СМИ и частного сектора, – что позволит им принимать активное участие в диалоге по вопросам политики в области развития, а также по проблеме роли внешней помощи в продвижении странами своих целей в области развития.

c) Развивающиеся страны и доноры обеспечат, чтобы их соответствующие политика и программы в области развития были разработаны и осуществлялись в соответствии с их согласованными международными обязательствами в вопросах гендерного равенства, соблюдения прав человека, оказания помощи инвалидам и поддержания экологической устойчивости.

Развивающиеся страны будут укреплять свой потенциал для осуществления ведущей роли в управлении деятельностью в области развития

14. Без создания надежного потенциала – прочных институтов, систем и опыта на местах – развивающиеся страны не смогут полностью проявить заинтересованность в процессах развития и не смогут ими руководить. Положения Парижской декларации содержат нашу договоренность о том, что задача наращивания потенциала в области развития лежит на развивающихся странах, а доноры предоставляют поддержку, и что техническое сотрудничество является одним из многих путей развития потенциала. Доноры и развивающиеся страны совместно примут следующие меры для укрепления потенциала в области развития:

a) Развивающиеся страны будут последовательно выявлять области, испытывающие потребность в усилении потенциала для выполнения и предоставления услуг на всех уровнях – национальном, субнациональном, секторальном и тематическом – и разрабатывать стратегии для решения этих вопросов. Доноры будут укреплять собственный потенциал и приобретать соответствующие навыки, чтобы более чутко реагировать на нужды развивающихся стран.

b) Поддержка донорами развития потенциала будет осуществляться в соответствии с наличием потребности и будет направлена на стимулирование заинтересованного участия самих стран. С этой целью развивающиеся страны и доноры будут i) совместно выбирать и управлять направлениями технического сотрудничества и ii) способствовать предоставлению технического сотрудничества с привлечением местных и региональных ресурсов, включая сотрудничество по линии Юг-Юг.

c) Развивающиеся страны и доноры будут работать сообща на всех уровнях для содействия оперативным изменениям, которые усиливают эффективность поддержки на цели развития потенциала.

Мы будем всемерно укреплять и максимально использовать национальные системы развивающихся стран

15. Успешное развитие в немалой степени зависит от способности правительства осуществлять свою политику и управлять государственными ресурсами с помощью собственных национальных институтов и систем. В Парижской декларации развивающиеся страны приняли на себя обязательство укреплять свои национальные системы[2], а доноры обязались в максимальной степени использовать эти системы. Однако опыт показывает, что развивающиеся страны и доноры не в полной мере выполняют эти обязательства. Наблюдается большая разница в показателях улучшения качества национальных систем в разных странах, но даже в тех странах, где имеются системы хорошего качества, они не всегда используются донорами. Тем не менее, общепризнано, что использование национальных систем страны способствует ее развитию. Для усиления и расширенного использования национальных систем стран, мы предпримем следующие меры:

a) Доноры договариваются использовать системы стран в качестве предпочтительного варианта для программ внешней помощи, направленных на поддержку деятельности, которая находится в ведении государственного сектора.

b) Если доноры изберут другую возможность и будут использовать механизмы предоставления помощи вне национальных систем стран (включая параллельные организации по реализации проектов), они прозрачно изложат мотивы такого решения и будут через определенные промежутки времени пересматривать свою позицию. Там, где использование национальных систем стран не представляется целесообразным, доноры будут создавать дополнительные гарантии и принимать меры, которые скорее укрепляют, а не подрывают национальные системы и процедуры стран.

c) Развивающиеся страны и доноры будут совместно оценивать качество национальных систем стран в рамках процедуры, где решающую роль принадлежит самим странам, используя совместно одобренные механизмы диагностики. В тех случаях, когда национальные системы в странах нуждаются в дальнейшем укреплении, развивающиеся страны будут играть решающую роль в определении программ и приоритетов реформирования. Доноры поддержат эти реформы и предоставят помощь для развития потенциала.

d) Доноры незамедлительно приступят к разработке и представят прозрачные планы по выполнению своих обязательств в рамках Парижской декларации относительно использования национальных систем в странах во всех формах помощи на цели развития; предоставят руководство для сотрудников по использованию этих систем; и обеспечат, чтобы внутренние стимулы содействовали их использованию. Они безотлагательно утвердят эти планы в окончательном виде.

e) Доноры помнят и подтверждают свое обязательство в рамках Парижской декларации относительно предоставления 66 процентов внешней помощи на основе реализации программ. Кроме того, они намерены направить 50 или более процентов межправительственной помощи через национальные фидуциарные системы, в том числе, путем увеличения доли помощи, предоставляемой на основе использования программных подходов.

[2] Они включают, но не только, системы управления государственными финансами, поставок, аудита, мониторинга и оценки, а также системы оценки в социальной сфере и состояния окружающей среды.

Создание более эффективных и всеобъемлющих партнерств, занимающихся вопросами развития

16. Предоставление помощи предполагает создание партнерств в целях развития. Такие партнерства наиболее эффективны, если они в полном объеме задействуют энергию, навыки и опыт субъектов деятельности в области развития – двусторонних и многосторонних доноров, глобальные фонды, ОГО и частный сектор. Для поддержки усилий развивающихся стран по строительству во имя будущего мы принимаем решение о создании партнерств, в которых будут участвовать все эти субъекты.

Мы сократим дорогостоящую фрагментацию внешней помощи

17. Эффективность внешней помощи сокращается, если осуществляется слишком много дублирующих друг друга инициатив, особенно на страновом и секторальном уровне. Мы уменьшаем фрагментацию помощи на основе совершенствования взаимодополняемости донорских усилий и разделения труда среди доноров, в частности, за счет улучшения распределения средств внутри секторов, стран и по странам. Для этого:

a) Развивающиеся страны будут играть ведущую роль в определении оптимальной роли доноров в оказании поддержки их усилиям на национальном, региональном и секторальном уровне. Доноры будут уважать приоритеты развивающихся стран, обеспечивая, чтобы новые договоренности относительно разделения труда не привели к сокращению объемов помощи отдельным развивающимся странам.

b) Доноры и развивающиеся страны работать совместно с Рабочей группой по эффективности помощи над окончательной формулировкой принципов надлежащей практики в сфере разделения труда при ведущей роли самих стран. С этой целью они намерены разработать планы, обеспечивающие максимальную координацию сотрудничества в области развития. Мы будем оценивать прогресс в их осуществлении, начиная с 2009 года.

c) Мы начнем диалог по международному разделению труда по разным странам к июню 2009 года.

d) Мы будет работать над решением проблемы стран, которые получают внешнюю помощь в недостаточном объеме.

Мы повысим «соотношение цены и качества» при предоставлении помощи

18. С того времени, когда в 2005 году была согласована Парижская декларация, доноры КСР/ОЭСР продвинулись по пути предоставления помощи, не связанной условиями. Некоторые доноры полностью освободили предоставление помощи от каких-либо условий, и мы призываем других доноров действовать в этом же направлении. Мы будем поддерживать и ускорять эти усилия на основе осуществления следующих мер:

a) Доноры ОЭСР/КСР расширят охват Рекомендации КСР 2001 года относительно предоставления не связанной условиями внешней помощи для не наименее развитых стран в рамках инициатив в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК)[3] и улучшат свою отчетность относительно Рекомендации КСР 2001 года.

b) Доноры разработают индивидуальные планы относительно дальнейшего максимального освобождения своей помощи от предварительных условий.

[3] Рекомендации КСР 2001 года относительно предоставления не связанной условиями помощи для наименее развитых стран охватывает 31 так называемую страну с высоким уровнем задолженности (ХИПК). На своей встрече высокого уровня в 2008 году Комитет содействия развитию ОЭСР (КСР) согласился охватить оставшиеся восемь стран, которые входят в инициативу ХИПК: Боливия, Камерун, Кот-д'Ивуар, Гана, Гайана, Гондурас, Никарагуа и Республика Конго.

c) Доноры будут способствовать использованию местных и региональных систем закупок для обеспечения прозрачности своих процедур закупок, что позволит местным и региональным компаниям свободно конкурировать. Мы будем основываться на примерах надлежащей практики, чтобы помочь совершенствованию потенциала местных фирм для успешной конкуренции за предоставление услуг по закупкам, финансируемым за счет помощи.

d) Мы будем соблюдать наши международные соглашения относительно корпоративной социальной ответственности.

Мы приветствуем всех субъектов деятельности в области развития, и будем работать со всеми

19. Использование средств, предоставленных любыми субъектами, которые занимаются деятельностью в области развития, будет более эффективным, если развивающиеся страны получат возможность управлять этими средствами и их координировать. Мы приветствуем роль, которая принадлежит новым сторонам, предоставляющим помощь, и будем совершенствовать формы взаимодействия всех субъектов, занимающихся деятельностью в области развития, путем принятия следующих мер:

a) Мы оказываем содействие всем субъектам деятельности в области развития, включая сотрудничество по линии Юг-Юг, в использовании принципов Парижской декларации в качестве отправной точки сотрудничества в области развития.

b) Мы выражаем признательность за средства, предоставленные всеми субъектами деятельности в области развития, и особо отмечаем роль стран со средним уровнем доходов в качестве сторон, предоставляющих внешнюю помощь, и в качестве получателей помощи. Мы понимаем важность и особенности сотрудничества по линии Юг-Юг и признаем тот факт, что мы можем учиться на опыте развивающихся стран. Мы выступаем за дальнейшее развитие треугольного сотрудничества.

c) Важный вклад в дело развития вносят глобальные фонды и программы. Программы, которые ими финансируются, представляются наиболее эффективными в сочетании с дополнительными усилиями по улучшению политической ситуации и укреплению институтов в секторах, в которых они работают. Мы призываем все глобальные фонды поддержать заинтересованное участие стран, заранее согласовывать и гармонизировать свою помощь и эффективно использовать механизмы взаимной подотчетности, не ослабляя внимания к мерам, направленным на достижение результатов. По мере возникновения новых глобальных проблем доноры будут обеспечивать, чтобы использовались имеющиеся каналы предоставления внешней помощи и чтобы они, в случае необходимости, расширялись вместо создания новых, отдельных каналов, которые находятся под угрозой дальнейшей фрагментации и осложняют координацию на страновом уровне.

d) Мы содействуем развивающимся странам в мобилизации, управлении, и оценки их инициатив в области международного сотрудничества на благо других развивающихся стран.

e) Сотрудничество в области развития по линии Ю-Юг направлено на соблюдение принципа невмешательства во внутренние дела, равенства между развивающимися партнерами и уважения к их независимости, национальному суверенитету, культурному разнообразию и культурной самобытности и использованию местных ресурсов. Оно играет важную роль в международном сотрудничестве в области развития и является важным дополнением сотрудничества по линии Север-Юг.

Мы будем углублять наше взаимодействие с организациями гражданского общества

20. Мы будем углублять наше взаимодействие с организациями гражданского общества (ОГО), которые являются независимыми субъектам деятельности в области развития и усилия которых дополняют меры правительств и частного сектора. Мы заинтересованы в содействии полной

реализации вклада ОГО в деятельность в области развития. С этой целью:

a) Мы приглашаем ОГО рассмотреть возможности использования ими принципов Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи в области развития с позиции самих ОГО.

b) Мы приветствуем предложение ОГО относительно их включения в процесс, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон, что будет содействовать эффективности деятельности ОГО в области развития. В качестве одной из составляющих этого процесса мы будем стремиться к i) улучшению координации усилий ОГО и правительственных программ, ii) усилению подотчетности ОГО в области результатов их деятельности, и iii) совершенствованию информационного обеспечения деятельности ОГО.

c) Мы будем работать с ОГО по созданию благоприятных условий, которые максимально увеличивали бы их вклад в деятельность в области развития.

Мы будет адаптировать политику в области внешней помощи для стран, переживающих период нестабильности

21. В Парижской декларации мы договорились, что принципы эффективности помощи в равной степени относятся к сотрудничеству в области развития в ситуациях нестабильности, включая страны, преодолевающие последствия конфликта, при условии, что эти принципы адаптируются к условиям слабой заинтересованности в реализации программ или слабого потенциала. С тех пор были согласованы Принципы эффективного международного взаимодействия в нестабильных государствах и нестабильных условиях. Для дальнейшего совершенствования эффективности внешней помощи в этих условиях нами будут предприняты следующие меры:

a) Доноры будут проводить совместные аналитические оценки состояния системы государственного управления и потенциала и изучать причины конфликтов, нестабильности и отсутствия безопасности, максимально взаимодействовать с властями развивающихся стран и другими важными заинтересованными сторонами.

b) На страновом уровне, доноры и развивающиеся страны будут работать и согласовывать ряд реалистических целей в области миротворчества мироустройства и государственного строительства, которые направлены на борьбу с первопричинами конфликта и нестабильности и помогают обеспечивать защиту и участие женщин. Этот процесс будет информационно пополняться в ходе международного диалога между партнерами и донорами по эти целям, являющимся предпосылками развития.

c) Доноры будут предоставлять сформированную с учет потребностей и специфики стран и скоординированную поддержку на цели развития потенциала для осуществления базовых государственных функций и для быстрого и устойчивого восстановления. Они будут работать с развивающимися странами над разработкой промежуточных мер, которые должны быть выстроены в соответствующей последовательности и которые приведут к созданию устойчивых институтов на местах.

d) Там, где это приемлемо, доноры будут на совместной основе работать над созданием гибких, быстрых и долгосрочных механизмов финансирования для i) объединения стадий предоставления гуманитарной помощи, восстановления и долгосрочной стадии в области развития и для ii) поддержки стабилизации, миростроительства, учитывающего интересы всех слоев населения, и строительство эффективных, подотчетных и чутко реагирующих на потребности своих граждан государств. В сотрудничестве с развивающимися странами доноры будут содействовать созданию партнерств с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми институтами и другими донорами.

e) Доноры и развивающиеся страны будут на добровольной основе осуществлять на страновом уровне мониторинг реализации Принципов эффективного международного взаимодействия в нестабильных государствах и нестабильных условиях и совместно использовать его результаты в качества компонента промежуточных отчетов о выполнении положений Парижской декларации.

Получение результатов в области развития и отчетность по результатам

22. О нас будут судить по тому, какое влияние наши коллективные усилия оказывают на жизнь представителей бедных слоев населения. Мы признаем, что усиление прозрачности и подотчетности в использовании ресурсов в области развития, – как внутренних, так и внешних, – является мощной движущей силой прогресса.

Мы будет уделять внимание получению результатов

23. Мы будем совершенствовать нашу систему управления для получения результатов на основе осуществления следующих мер:

a) Развивающиеся страны будут повышать качество разработки, реализации и оценки политики путем совершенствования информационных систем, включая, там, где это приемлемо, разбивку данных по половому принципу, по регионам и в соответствии с социально-экономическим статусом.

b) Развивающиеся страны и доноры будут разрабатывать рентабельные инструменты управления результатами для оценки воздействия, которое оказывает политика в области развития, и необходимой ее корректировки. Мы будем более эффективно координировать и увязывать различные источники информации, включая национальные статистические системы, составление бюджетов, планирование, мониторинг и оценку выполнения положений политики, в которых ведущая роль принадлежит самим странам.

c) Доноры будут согласовывать свой мониторинг со страновыми информационными системами. Они будут оказывать поддержку и инвестировать в национальный статистический потенциал стран и их информационные системы, включая системы для управления внешней помощью.

d) Мы усиливаем стимулы, направленные на повышение эффективности внешней помощи. Мы будем систематически рассматривать и устранять юридические или административные препятствия на пути осуществления международных обязательств относительно эффективности внешней помощи. Доноры будут уделять больше внимания делегированию достаточных полномочий страновым представительствам и изменению организационных и кадровых стимулов, чтобы содействовать появлению поведенческих установок, соответствующих принципам эффективности помощи.

Мы будем повышать подотчетность и прозрачность в отношении результатов деятельности перед лицом представителей общественности в наших странах

24. Прозрачность и подотчетность являются неотъемлемыми элементами результатов деятельности в области развития. Они лежат в основе Парижской декларации, где мы договорились о том, что страны и доноры повысят свою подотчетность друг перед другом и перед своими гражданами. Мы будем двигаться к этим целям на основе осуществления следующих мер:

a) Мы сделаем предоставление помощи более прозрачным. Развивающиеся страны будут содействовать контролю со стороны парламента путем повышения прозрачности в управлении государственными финансами, включая обнародование доходов, бюджетов, расходов, закупок и результатов аудиторских проверок. Доноры будут на регулярной основе предоставлять общественности подробную и своевременную информацию относительно объемов, распределения и, там, где это возможно, результатов расходования средств на цели развития, что позволит развивающимся странам повысить точность бюджетных показателей, бухгалтерской отчетности и результатов аудиторских проверок.

b) Мы будем наращивать свои усилия, чтобы, как это предусмотрено положениями Парижской декларации, начать к 2010 году осуществление взаимных оценочных проверок во всех странах,

которые подписали Декларацию. Эти проверки будут основываться на страновых отчетах о результатах деятельности и данных информационных систем, которые будут дополнены за счет имеющейся информации, предоставленной донорами, и достоверными данными из независимых источников. Они будут опираться на формирующиеся принципы надлежащей практики на фоне усиления роли парламентских проверок и привлечения граждан. С их участием мы будем считать друг друга ответственными за достижение взаимосогласованных результатов в соответствии со страновой политикой в области развития и внешней помощи.

c) Для дополнения взаимных оценочных проверок на страновом уровне и стимулирования более высоких результатов деятельности развивающиеся страны и доноры будут совместно проверять и укреплять существующие международные механизмы отчетности, включая независимую оценку с привлечением развивающихся стран. Мы рассмотрим предложения по укреплению этих механизмов до конца 2009 года.

d) Эффективное и экономически рентабельное использование финансирования на цели развития потребует и от доноров, и от стран-партнеров всемерного усиления борьбы с коррупцией. Доноры и развивающиеся страны будут соблюдать согласованные принципы, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. Развивающиеся страны будут бороться с коррупцией на основе совершенствования систем дознания, судебного возмещения, подотчетности и прозрачности в использовании государственных средств. Доноры предпримут меры в своих странах по борьбе с коррупцией отдельных лиц или компаний и по отслеживанию, замораживанию и возвращению незаконно приобретенных активов.

Мы продолжим изменять характер условий предоставления помощи для поддержки заинтересованного участия

25. Для усиления заинтересованного участия стран в осуществлении программ и большей предсказуемости потоков помощи доноры договорились в Парижской декларации, что при наличии возможности они будут использовать в качестве своих условий политику в области развития самих развивающихся стран. Мы подтверждаем нашу приверженность этому принципу и будем продолжать изменять условия предоставления внешней помощи на основе осуществления следующих мер:

a) Доноры будут работать с развивающимися странами по достижению договоренности относительно ограниченного перечня взаимосогласованных условий, основанных на национальных стратегиях в области развития. Мы будем совместно оценивать результаты деятельности доноров и развивающихся стран по выполнению своих обязательств.

b) Доноры и развивающиеся страны будут впредь на регулярной основе обнародовать все условия, связанные с использованием средств.

c) Развивающиеся страны и доноры будут совместно работать на международном уровне для рассмотрения, обоснования и распространения надлежащей практики в области условий предоставления помощи для усиления заинтересованного участия стран в реализации программ и других принципов Парижской декларации, уделяя особое внимание гармонизированному набору условий, основанному на результатах деятельности. Они будут признательны за вклад со стороны представителей гражданского общества.

Мы увеличим среднесрочную предсказуемость внешней помощи

26. В Парижской декларации мы договорились о необходимости повысить предсказуемость потоков помощи, что позволит развивающимся странам эффективно планировать и управлять своими программами развития в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Мы в первоочередном порядке предпримем следующие меры для повышения предсказуемости помощи:

a) Развивающиеся страны будут улучшать процессы бюджетного планирования для управления внутренними и внешними ресурсами и будут укреплять взаимосвязь между расходами и результатами в

среднесрочной перспективе.

b) Доноры будут впредь предоставлять полную и своевременную информацию относительно своих ежегодных обязательств и реально предоставленных средств с тем, чтобы у стран появилась возможность точно учитывать все потоки внешней помощи в своих бюджетных оценках и системах бухгалтерского учета.

c) Доноры будут впредь предоставлять развивающимся странам полную и своевременную информацию относительно своих изменяющихся расходов и/или планов реализации на срок от трех до пяти лет вперед, содержащих хотя бы ориентировочные объемы предоставляемых ресурсов, которые развивающиеся страны могут использовать в своем среднесрочном планировании и макроэкономических концепциях. Доноры будут снимать любые препятствия на пути получения такой информации.

d) Развивающиеся страны и доноры будут совместно работать на международном уровне для определения путей дальнейшего совершенствования предсказуемости объемов внешней помощи на среднесрочную перспективу, включая на основе разработки механизмов ее измерения.

Заглядывая в будущее

27. Реформы, которые мы сегодня согласовываем в Аккре, потребуют постоянной политической поддержки на высоком уровне, коллективного нажима со стороны участников и согласованных действий на глобальном, региональном и страновом уровне. Для достижения этих реформ мы возобновляем наши обязательства в свете принципов и целей, обозначенных в Парижской декларации, и будем продолжать оценивать достижения в их реализации.

28. Обязательства, которые мы согласовываем сегодня, необходимо будет адаптировать к условиям различных стран, включая страны со средним уровнем доходов, малые государства и страны, переживающие период нестабильности. С этой целью мы поддерживаем разработку развивающимися странами – при активной поддержке со стороны доноров – страновых программ действий, которые содержат обусловленные временными рамками и поддающиеся мониторингу предложения по реализации положений Парижской декларации и Аккрской программы действий.

29. Мы договорились, что к 2010 году каждый из нас должен будет выполнить взятые на себя в Париже и сегодня в Аккре обязательства в отношении эффективности внешней помощи и пойти еще дальше в тех случаях, когда у нас имеется такая возможность. Мы договорились обдумать и использовать многие ценные идеи и инициативы, которые были представлены на этом Форуме высокого уровня. Мы договорились, что такие проблемы, как изменение климата и рост цен на продовольствие и топливо, подчеркивают важность применения принципов эффективности внешней помощи. В ответ на продовольственный кризис мы будем быстро, эффективно и с учетом гибких подходов развивать глобальное партнерство в области сельского хозяйства и продовольствия и осуществлять меры в рамках этого партнерства.

30. Мы просим Рабочую группу по вопросам эффективности внешней помощи продолжить мониторинг выполнения положений Парижской декларации и Аккрской программы действий и представить свой отчет Четвертому форуму высокого уровня по вопросам повышения эффективности внешней помощи в 2011 году. Мы признаем, что потребуется дополнительная работа для улучшения методологии и показателей достижений в области эффективности внешней помощи. В 2011 году мы проведем третий раунд мониторинга, который покажет, сумели ли мы достичь целевых показателей для 2010 года, согласованных в Париже в 2005 году[4]. Для продолжения этой работы нам потребуется разработка институциональных процессов с целью создания совместного и равноправного партнерства развивающихся стран и привлечения заинтересованных сторон.

31. Мы признаем, что эффективность внешней помощи является неотъемлемой частью более широкого финансирования повестки дня в области развития. Для достижения результатов в области развития и ЦРТ мы должны выполнить наши обязательства и в том, что касается качества помощи, и в том, что касается ее объемов. Мы просим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций передать выводы Третьего форума высокого уровня по вопросам повышения эффективности внешней помощи участникам Мероприятия высоко уровня по выполнению ЦРТ в Нью-Йорке, которое состоится позже в этом месяце, а также участникам встречи в Дохе в ноябре 2008 года для обзора финансирования развития. Мы приветствуем вклад Форума ЭКОСОС по вопросам сотрудничества в области развития в международный диалог и соблюдение взаимной подотчетности в вопросах внешней помощи. Мы призываем систему развития ООН расширять поддержку развивающихся стран для эффективного управления внешней помощью в области развития.

32. Сегодня мы как никогда настроены на совместную работу по оказанию помощи странам во всем мире в строительстве успешного будущего, которое мы все хотим увидеть, – будущего, основанного на общем обязательстве по ликвидации бедности, будущего, в котором ни одна страна не будет зависеть от внешней помощи.

[4] Мы получим эту информацию в преддверии Четвертого форума высокого уровня по вопросам повышения эффективности внешней помощи в 2011 году, наряду с комплексными оценками второго этапа по выполнению положений Парижской декларации и Аккрской программы действий за 2010 год. Будет также уделено внимание вопросам совершенствования и развития связей в области эффективности помощи для долгосрочных достижений в области развития и обеспечения широкой общественной поддержки.